**Лекция №2. Тема: Правотворчество**

**Вопросы:**

1. Понятие и виды правотворчества
2. Принципы правотворчества
3. Законотворческий процесс в России
4. Действие нормативных актов

**1.Понятие и виды правотворчества**

**Правотворчество** - это деятельность прежде всего государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Субъектами правотворчества выступают государственные органы, негосударственные структуры (органы местного самоуправления, профсоюзы и т.п.), наделенные соответствующими полномочиями, а также граждане при принятии законов на референдумах.

Сущность правотворчества состоит в возведении государственной воли в нормы права, т.е. в форму юридических предписаний, имеющих общеобязательный характер.

Правотворчество заключается в принятии новых норм права, отмене либо совершенствовании старых путем внесения изменений и дополнений. Оно осуществляется на основе Конституции РФ.

**Виды правотворчества**

В зависимости ***от субъектов правотворчество*** подразделяется на такие виды, как:

# непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума (всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни);

# Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

1. **правотворчество государственных органов (например, парламента, правительства);**

**Правительство** Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации **издает** постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты Правительства РФ, которые имеют нормативный характер, издаются в форме постановлений.

# Например: Постановление Правительства РФ от 03.06.2020 N 816 "О временном порядке распределения в Российской Федерации некоторых лекарственных препаратов для медицинского применения, возможных к назначению и применению для лечения новой коронавирусной инфекции"

# правотворчество отдельных должностных лиц (например, президента, министра);

# Указ Президента Российской Федерации "О призыве в апреле - июле граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву"

4) **правотворчество органов местного самоуправления;**

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В городских и сельских поселениях: в селе или нескольких селах, имеющих общую территорию (район), городах или частях крупных городов (городских районах, кварталах).

Например, Рас п о р я ж е н и е о начале отопительного сезона.

1. **локальное правотворчество (например, на предприятии, в учреждении и организации);**

Устав СГУ, Правила внутреннего распорядка, Положение о порядке перевода, восстановления и отчисления студентов:

6) **правотворчество общественных организаций** (например, профсоюзов)

**Пример. Постановление исполнительного комитета профсоюза работников народного образования и науки РФ** 28 марта 2018 г. № 12-11 «**Об участии в первомайской акции профсоюзов в 2018 году». В этом постановлении говорилось, что существуют проблемы.**

**В частности, там говорится: «**уровень жизни большинства граждан страны остаётся низким. Индексация заработной платы работников бюджетной сферы не компенсирует падение покупательной способности, накопленной за годы её отсутствия (с 2009), не повышаются размеры пособия по безработице. Много вопросов возникает по начислению и расчётам пенсий и их индексации, особенно работающим пенсионерам.»

**В зависимости от значимости правотворчество подразделяется на:**

1) законотворчество - правотворчество высших представительных органов - парламентов, в процессе которого издаются нормативные акты высшей юридической силы - законы, принимаемые в соответствии с усложненной процедурой;

2) делегированное правотворчество - нормотворческая деятельность органов исполнительной власти, прежде всего правительства, осуществляемая по поручению парламента по принятию для оперативного решения определенных проблем нормативных актов, входящих в компетенцию представительного органа;

***Так, Правительство РФ уполномочено утверждать норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина по обеспечению медикаментами и лечебным питанием***

***3)*** подзаконное правотворчество - здесь нормы права принимаются и вводятся в действие структурами, не относящимися к высшим представительным органам - Президентом, Правительством, министерствами, ведомствами, местными органами государственного управления, губернаторами, главами администраций, руководителями предприятий, учреждений, организаций. Далеко не все юридические нормы необходимо принимать на уровне законотворчества. Есть целый спектр ситуаций, когда юридические нормы целесообразнее принимать на уровне подзаконных актов, нормативных договоров и в иных формах.

Кроме всего прочего, подзаконное правотворчество характеризуется большей оперативностью, гибкостью, меньшей формальностью, большей компетентностью осуществляющих его конкретных субъектов.

**2 Вопрос. Принципы правотворчества**

**Правотворчеству присущи следующие принципы:**

1. **научность** (ибо в процессе подготовки нормативных актов важно изучать социально-экономическую, политическую и иные ситуации, объективные потребности развития общества и т.п.);

**Пример Суды присяжных заседателей**

**Родиной суда присяжных является Англия.**

13 ноября 1989 года в законодательстве СССР появилось положение о суде присяжных. Так начиналось возвращение в практику института судебной системы, существовавшего в Российской империи, но фактически ликвидированного большевиками. Впервые суд присяжных разбирал дело в **1993 году в Саратове,** где был вынесен мягкий приговор обвиняемым в групповом убийстве. Один из преступников годы спустя вновь попал на скамью подсудимых.

В настоящий момент суду присяжных подсудно несколько десятков преступлений, перечисленных в п. 2 и 2.1 ч. 2 ст. 30 УПК. На практике же чаще всего представителям народа приходится разбираться в убийствах, а также в причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшим по неосторожности смерть. При вынесении вердикта заседатели должны стремиться к единодушию, но если его не удается достигнуть в течение трех часов, то решение принимается простым большинством голосов, говорится в ст. 343 УПК. Если же голоса разделятся поровну, то побеждает оправдательный вердикт. Он обязателен для судьи, который после его оглашения должен вынести оправдательный приговор. А вот обвинительный вердикт не мешает судье оправдать подсудимого, следует из ст. 348 УПК.

1. **профессионализм** (заниматься подобной деятельностью должны компетентные, подготовленные люди - юристы, управленцы, экономисты и др.);
2. **законность** (данная деятельность должна осуществляться в рамках и на основе Конституции, иных законов и подзаконных актов);

Представляет интерес определение Конституционного Суда РФ по запросу Государственного Собрания – Курултая Республики **Башкортостан** о толковании ряда положений статей Конституции РФ. Заявитель считал, что республика в составе РФ по сравнению с другими субъектами имеет особый статус, поэтому обладает суверенитетом как государство и это ей дает право осуществлять суверенные права в сфере полномочий по вопросам, определенным статьей 73 Конституции Российской Федерации.

В качестве доказательств были представлены аргументы, что республике Башкортостан присущи все признаки государственности: верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти в пределах предметов своего исключительного ведения.

Кроме того, в соответствии с Конституцией этой республики ее народ является носителем суверенитета и источником (единственным источником) власти в республике. Такое положение приводит к тому, что исключается то, что таким источником является многонациональный народ Российской Федерации.

В результате рассмотрения обращения, Конституционный Суд пришел к выводам, что Конституция РФ не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации.

Было. Конституция Татарстана: Республика Татарстан есть суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики. Суверенитет и полномочия государства исходят от народа. Государственный суверенитет есть неотъемлемое качественное состояние Республики Татарстан.

Является логическим продолжением рассмотрения данного вопроса в ходе декабрьского заседания Государственного совета нашей республики. Принятый в декабре 2022 года закон РТ №109 «О внесении изменений в Конституцию Республики Татарстан» позволил нам продолжить работу по комплексному решению всех противоречий во взаимосвязи со всеми конституционными положениями, а не фрагментарно, — начал свой доклад Альберт Хабибуллин.  
не допускается возможности введения субъектами России своего гражданства. В этой связи норму Конституции Республики Татарстан о гражданстве РТ предлагается признать утратившей силу, — сообщил он. Речь о статье 21.

***Статья 21*** *1. Республика Татарстан имеет свое гражданство.  
2. Гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Республики Татарстан, является гражданином Республики Татарстан.  
3. Гражданин Республики Татарстан одновременно является гражданином Российской Федерации.*

*Источник :*[*https://realnoevremya.ru/articles/271776-v-konstituciyu-tatarstana-vnesut-popravki*](https://realnoevremya.ru/articles/271776-v-konstituciyu-tatarstana-vnesut-popravki)

Республики страны не имеют права наделить себя свойствами суверенного государства, они обладают всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти. Конституционный Суд считает «недопустимым вмешательство федерального законодателя в компетенцию исключительно субъектов Федерации»

1. **демократизм** (характеризует степень участия граждан в этом процессе, уровень развития процедурных норм и институтов в обществе);

Юридические процедуры должны максимально обеспечивать независимость парламента от каких бы ни было незаконных! давлений, влияний, а с другой стороны, предотвращать, исключать произвол законодателей. Принцип демократизма исключает принятие законов единолично любым должностным лицом государства и возможность наделения его правом абсолютного вето на законопроекты полностью или частично. Этот принцип предполагает широкое участие народа в обсуждении проектов наиболее важных актов.

1. **гласность** (означает открытость, "прозрачность" правотворческого процесса для широкой общественности, нормальную циркуляцию информации).
2. **Всесторонний учет и обеспечение прав и свобод личности**

В нормативно-правовых актах не должны присутствовать нормы: в той или иной форме нарушающие права и свободы граждан, закрепленные в Конституции, других законах и предусмотренные международными обязательствами государства; устанавливающие какие-либо преимущества или ограничения по признаку пола, расы, национальности, вероисповедания и др. Ограничение прав и свобод личности допускается как исключение и только в строго оговоренных законом случаях

1. **Учет интересов всех социальных групп и слоев общества**

Государственное регулирование отношений между социальными, национальными и другими общностями должно осуществляться на основе равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Не должно быть актов, устанавливающих явные социально не оправданных перекосов в преимуществах для одних социальных групп и явные ограничения для других категорий населения.

1. **Сочетание общегосударственных и региональных интересов**

К этому относится:

1. Отражение в законодательстве специфических особенностей развития региона (экономических, культурных, национальных и т.п.)
2. Отражение в законодательстве интересов проживающего на этой территории населения
3. Согласованности нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации с федеральным законодательством
4. Выработка механизма реализации нормативных правовых актов в субъекте федерации

**Следовательно, принципы правотворчества - это основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм, это ориентир для органов, творящих право.**

1. **Вопрос. Понятие и стадии законотворчества в России**

Законотворческий процесс - главная составная часть правотворческого процесса, его сердцевина Законотворчество - сложный, неоднородный процесс, включающий в себя следующие стадии:

1) законодательная инициатива - закрепленное в Конституции РФ право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его - право законодателя. Право законодательной инициативы (согласно ч. 1 ст. 104 Конституции РФ) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ по вопросам их ведения;

2) обсуждение законопроекта - важная стадия, которая начинается в Государственной Думе с заслушивания доклада представителя субъекта, внесшего законопроект. Данная стадия необходима для того, чтобы довести документ до высокого уровня качества: устранить противоречия, пробелы, неточности и прочие дефекты. Наиболее существенные законопроекты выносятся на всенародное обсуждение;

3) принятие закона, что достигается с помощью двух механизмов голосования (простым большинством и квалифицированным). Принятие закона - главная стадия, которая, в свою очередь, распадается на три подстадии:

а) принятие закона Государственной Думой (федеральные законы принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, т.е. 50% + 1 голос; федеральные же конституционные законы считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы);

с 1 июня 2022 года Федеральный Закон N 414-ФЗ от 21.12.2021 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» унифицировал название должностей глав субъектов и региональных органов исполнительной власти («правительство»), которое теперь становится единым и поэтому название глав республик «президент» больше не существует. Теперь руководители регионов могут называться только главами. И хотя, против этого в нижней палате федерального парламента в ходе рассмотрения инициативы, депутаты от Татарстана проголосовали против, ФЗ в этой части был принят.

В подписанном президентом Указе о членах Госсовета РФ Путин изменил

титул президента Татарстана Минниханова, который считается званием

высшего руководителя регионов, образующих федерацию, на «главу Республики Татарстан»»

Таким образом, наименование должности высшего должностного лица Татарстана станет "глава - раис Республики Татарстан".

б) одобрение закона Советом Федерации (в соответствии с ч. 4 ст. 105 Конституции РФ "федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации"; согласно ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, "федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации");

***Какие законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации?***

**Статья 106**

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

а) федерального бюджета;

б) федеральных налогов и сборов;

в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;

д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;

е) войны и мира.

Совет Федерации в обязательном порядке рассматривает и законы о ратификации международных договоров, заключаемых Россией, по вопросам войны и мира. Обязательное рассмотрение перечисленных вопросов должно проводиться с учетом обеспечения соответствующих национальных интересов Российской Федерации.

**Подписание закона Президентом РФ (согласно ч. 2 ст. 107 и ч. 2 ст.** 108 Конституции РФ, Президент в **течение четырнадцати дней** подписывает одобренный закон и обнародует его);

**Дополнения, внесенные в Конституцию РФ в июле 2020 года:**

Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания

**ВЕТО ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — закрепленное в Конституции РФ право Президента РФ отклонить принятый Федеральным Собранием федеральный закон и направить его палатам для повторного рассмотрения. Право вето, или так называемое право негативного контроля, — одна из важнейших прерогатив Президента в законодательном процессе. Оно означает юридическую возможность главы государства оценивать качество закона, его соответствие общественным ожиданиям, совершенство юридической формы. Конституция РФ (ст. 107) наделяет Президента РФ правом отлагательного, или так называемого суспензивного, вето в отношении принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации, но не вступивших в силу федеральных законов. Право вето в этом значении есть право Президента отклонить закон, принятый Федеральным Собранием. При этом, по действующей Конституции, Президент может воспользоваться таким правом исключительно на стадии подписания закона, которой завершается законодательный процесс. Из Конституции РФ (ст. 107) вытекает отлагательный характер вето Президента, поскольку Федеральное Собрание при повторном рассмотрении отклоненного Президентом закона может принять этот закон в его прежней редакции и таким образом "проигнорировать" аргументы главы государства (не согласиться с ними).

Право Президента РФ наложить вето действует в течение предусмотренного Конституцией РФ срока — ***14 дней с момента*** поступления федерального закона. Если в течение этого времени Президент не определит своей позиции по данному закону, то последний должен быть (по смыслу ст. 107 Конституции РФ) передан для официального опубликования.

1. опубликование закона (как правило, федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ; неопубликованные законы не применяются)

# 3. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

# Нормативные акты имеют временные, территориальные, пространственные и субъектные пределы своего функционирования.

**Действие нормативного акта ограничивается временным пер**иодом, который начинается с момента его вступления в силу и заканчивается моментом утраты юридической силы. Момент начала и окончания действия нормативного акта определяется различными способами. Так, в самом нормативном акте может быть указан момент, с которого он вступает в силу (утрачивает силу), а, кроме того, действие нормативного акта может быть связано с вступлением в силу других правовых актов или норм.

Если в нормативном акте не указан момент вступления в силу, то он вступает в срок, установленный законодательством для данного вида правовых актов. Например, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания РФ вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после их официального опубликования.

В самом законе или актах палат может быть установлен другой порядок вступления их в силу. Акты Президента РФ, акты Правительства РФ вступают **в силу по истечении семи дней** с момента их официального опубликования (исключение составляют акты, содержащие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступающие в силу со дня их подписания). Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу **по истечении десяти дней** с момента их опубликования. Другое время вступления в законную силу может быть указано в самих нормативных актах.

Существует принцип, согласно которому закон обратной силы не имеет. Это означает, что он не должен распространяться на отношения, которые существовали до момента вступления его в юридическую силу. Такое правило обеспечивает правовую стабильность, уверенность населения и юридических лиц в соблюдении их прав и свобод в том, что их положение не может быть ухудшено вновь принятым законом. Его действие закреплено в Конституции РФ в п.4.ст.54, где говорится, что: «Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет».

# Вместе с тем, из этого правила существуют исключения.

# Придание закону обратной силы возможно в двух случаях:

# 1) если в самом законе об этом сказано;

# 2) если закон смягчает или вовсе устраняет ответственность.

Временные рамки действия акта охватывает время от момента вступления в силу до его прекращения. Акты теряют свою силу в следующих случаях:

– при отмене их компетентным органом;

– в связи с изменением обстоятельств, на которые были рассчитаны;

– истечение срока действия;

– при указании во вновь изданном акте на отмену старого (фактическая отмена)

**Действие нормативных актов в пространстве**

Сфера действия нормативных актов ограничена определенным пространством. Действие законов в пространстве означает, что законы РФ распространяются на все субъекты, находящиеся на территории Российской Федерации.

В понятие территория включается: суша, недра, континентальный шельф, внутренние воды, прибрежные морские воды до 12 миль, воздушный столб в пределах границ, доступных летательным аппаратам; территории посольств и воздушных судов, а также кораблей в открытом море;

**Следует отметить, что к государственной территории приравниваются космические станции и корабли,** над которыми поднят российский флаг, а также, подводные корабли, трубопроводы и другие объекты, принадлежащие России, которые находятся в свободном пространстве.

К принципам действия нормативных актов в пространстве относятся:

1. **Территориальный принцип.**

Он означает действие нормативных актов в пределах государственных или административных территориальных границ деятельности правотворческого органа.

Исходя из этого, нормативные акты распространяют свое действие:

**–** *на территорию своей страны.*

К ним относятся федеральные конституционные законы, федеральные законы, и иные акты высших органов государственной власти и управления;

*–* ***на территорию субъекта Федерации.***

Это акты органов государственной власти и управления субъекта РФ. Им не предоставлено право отменять или приостанавливать на своей территории действие федеральных законов.

– ***на территорию, указанную в самом нормативном акте;***

***– на локальную территорию (предприятия, учреждения, организации).***

1. **Экстерриториальный принцип.**

Он означает распространение правовых актов за пределы территории правомочий субъекта правотворчества.

Дипломатические представительства (посольства и миссии), а также их средства, транспорт, считаются находящимися на территории страны, которой они принадлежат, а не по месту территориального нахождения.

Здесь важно иметь в виду и принцип гражданства, согласно которому граждане России, где бы они ни находились, обязаны соблюдать российские законы.

**Уголовная юрисдикция Российской Федерации не осуществляется на борту иностранного судна**, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту иностранного судна во время его прохода, за исключением следующих случаев,

если:

* последствия преступления распространяются на территорию Российской Федерации;
* преступление имеет такой характер, что им нарушается спокойствие в Российской Федерации или добрый порядок в территориальном море;
* капитан иностранного судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратится к должностным лицам федеральных органов исполнительной власти или к должностным лицам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой об оказании помощи;
* такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами, а также для пресечения других уголовных преступлений международного характера, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

**Действие нормативных актов по кругу лиц** является подтверждением признака их общеобязательности. Они распространяются на всех субъектах правоотношений, находящихся в пределах территории действия права.

Большая часть законов распространяет свое действие, как на российские, так и на иностранные субъекты.

Вместе с тем, имеются исключения из общего правила действия нормативно актов на всех лиц, находящихся на территории юрисдикции управомоченного органа. К ним относятся:

* уголовное законодательство Российской Федерации распространяется на её граждан, находящихся за границей (а не только на своей территории).

Если российский гражданин совершил за границей преступление и не был там осужден, он по прибытии в Россию может быть привлечен к уголовной ответственности и осужден. Однако в случае осуждения указанного человека в России назначенное ему наказание не должно превышать верхнего предела санкции, предусмотренной за данное преступление законом иностранного государства, на территории которого было совершено преступление.

* адресность нормативных актов.

Имеются специальные законы, в которых особо оговорен круг субъектов, которые применяются только в отношении узких категорий граждан, например детей-сирот, ветеранов, пенсионеров, и т.д.

* особенность действия нормативных актов.

Так нормативные акты избирательного права не распространяются на некоторые категории граждан. Сюда относятся граждане, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда, признанных судом недееспособными и не достигшие 18 лет.

* особый порядок распространения нормативных актов на представители иностранных государств.

В Российской Федерации иностранцам и лицам без гражданства не предоставляются некоторые права и не возлагаются определенные обязанности (ФЗ «О правом положении иностранных граждан»)

* они не могут состоять на государственной службе, а также ряд должностей (Президент России, командир экипажа воздушного судна и пр.);
* их нельзя допустить к деятельности, которая связана с государственной тайной
* не могут быть призваны в ряды Вооруженных сил РФ и нести там срочную военную службу (при этом они могут служить по контракту один раз)
* участвовать в осуществлении правосудия, избираться в органы государственной власти и самоуправления.
* они не могут состоять в политических общественных объединениях;
* Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание. (Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации")

Вместе с тем, существует норма, которая предусматривает, **что в органы местного самоуправления могут быть избраны иностранные граждане при наличии определенных условий. Таковыми являются существующие межгосударственные соглашения и постоянное проживание на территории соответствующего муниципального образования иностранного гражданина.**

Работники дипломатических посольств наделяются правом дипломатического иммунитета. Это означает, что они обладают личной неприкосновенностью, то есть они неподсудны по любым делам, их нельзя арестовать, и даже задержать. Все возникающие вопросы решаются через дипломатические каналы.

**Экстрадиция**

**Официальная выдача иностранному государству лица, нарушившего законы этого государства**

Иностранный гражданин, нарушивший законы пребывания государства, может быть официально выдан иностранному государству. Будет ли лицо выдано государству, зависит от заключенных договор между государствами.

**Экстрадиция**

 Форма международного сотрудничества [государств](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) в борьбе с [преступностью](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), заключающаяся в аресте и передаче одним государством другому (по запросу последнего) лиц, [подозреваемых](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B7%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D1%8B%D0%B9) или [обвиняемых](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D0%B5%D0%BC%D1%8B%D0%B9) в совершении [преступления](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) (для судебного разбирательства), либо лиц, уже [осуждённых](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%81%D1%83%D0%B6%D0%B4%D1%91%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9) судебными органами другого государства (для исполнения приговора).

На 2022 год договор об экстрадиции с Россией заключён у 65 стран, что составляет 32% от общей численности мировых держав. Исходя из этого можно заключить, что оставшиеся страны не выдают преступников. Для поддержания порядка и решения спорных международных вопросов существует специальная организация, именуемая Интерполом. Именно она берёт на себя роль мирового полицейского, который при посильном содействии других стран пытается вернуть сбежавших преступников на Родину.

Страны, которые не выдают России лиц, совершивших преступление:

Из 188 мировых держав преступников в Россию возвращают далеко не все. Со своей стороны, РФ возвращает беглецов в 65 государств. С каждым годом соотношение полученных и отправленных преступников становится всё больше. В первую очередь, подобная ситуация обусловлена отсутствием двухстороннего соглашения об экстрадиции. Список стран, которые не выдают правонарушителей России, выглядит следующим образом: Великобритания; Украина; Китай; Литва; Латвия; Эстония; Швеция; Япония; США.

**Последствия несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в Российской Федерации**

**Депортация**

*Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации;( ст.2* *Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации")*

В случае, если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации прекращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней.

Если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней.

Иностранный гражданин, не исполнивший эти обязанности, подлежит **депортации.** Она осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351285/c137c6f66afe76bc2b195f1d1743662a5fc3d372/#dst760) порядка привлечения и использования иностранных работников, - за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица.

В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по депортации являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, уведомляет о депортации иностранного гражданина дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин.

Иностранные граждане, подлежащие депортации, могут быть переданы Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации.

В случае, если уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении иностранного гражданина, находящегося в местах лишения свободы, вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, такое решение в течение трех рабочих дней со дня его вынесения направляется в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, который принимает решение о депортации данного иностранного гражданина либо в случае наличия международного договора Российской Федерации о реадмиссии, который затрагивает данного иностранного гражданина, решение **о его реадмиссии.**

**Реадми́ссия** ([англ.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) *to readmit — принимать назад*) — согласие [государства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) на приём обратно на свою территорию своих граждан (а также, в некоторых случаях, иностранцев, прежде находившихся или проживавших в этом государстве), которые подлежат [депортации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) из другого государства.

Отказ от реадмиссии своих граждан — сознательная политика некоторых государств, стремящихся к увеличению своей [диаспоры](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B8%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D0%B0) за рубежом. Посольства таких государств отказываются выдавать своим депортируемым гражданам [паспорта](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82) или [свидетельства на возвращение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BD%D0%B0_%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5). Ещё более проблематичным является возврат в страну иностранцев — транзитных мигрантов.

Механизм принуждения государств к реадмиссии — двусторонние и многосторонние соглашения.